# Herzlich willkommen!

# Projekt Q –
# Qualifizierung der Flüchtlingsberatung

DER PARITÄTISCHE
UNSER SPITZENVERBAND

GGUA-Flüchtlingshilfe e.V.
Claudius Voigt
Hafenstr. 3-5, 48153 Münster
0251-14486-26
Voigt@ggua.de
www.einwanderer.net

Gefördert durch:

Bundesministerium
für Familie, Senioren, Frauen
und Jugend

Innenministerium
des Landes Nordrhein-Westfalen

GGUA
Flüchtlingshilfe

1. Grundlagen / ein paar Zahlen
2. Sprachförderung
3. Schulpflicht
4. Zuständigkeiten
5. Arbeitserlaubnis für Flüchtlinge
6. Praktikum
7. Duldung für die Ausbildung
8. Ausbildungsförderung
9. Perspektiven der Aufenthaltssicherung

# Ein Wort vorab zur Ideologie der „Bleibeperspektive“

# Bleibeperspektive

- Zentrales Kriterium für die **Gewährung oder Verweigerung** von Teilhabemöglichkeiten von Asylsuchenden ist seit Oktober 2015:
- **Ist „ein rechtmäßiger und dauerhafter Aufenthalt zu erwarten“?**
- Diese Zielgruppe ist gesetzlich an keiner Stelle definiert. Nach Auffassung des BAMF nur Menschen aus Syrien, Eritrea, Iran, Irak, Somalia; Schutzquote > 50 %.

# Bleibeperspektive

Die „Bleibeperspektive“ ist **(nur bei Asylsuchenden mit Aufenthaltsgestattung!)** Zugangskriterium für:

- **Integrationskurs** (§ 44 Abs. 3 AufenthG),
- **frühzeitige Arbeitsförderung** in den ersten Monaten des Aufenthalts (§ 131 SGB III)
- **Freiwilligendienst mit Flüchtlingsbezug** für Asylsuchende (§ 18 Abs. 1 BFDG)
- **Berufsbezogene Deutsch-Sprachförderung** (§ 45a AufenthG)
- **Ausbildungsförderung nach SGB III** (§ 132 SGB III)

# Bleibeperspektive

- Darüber hinaus stürzt die Konstruktion der Bleibeperspektive die Behörden in ein **diffuses Gefühlschaos**, das nichts mit gesetzlichen Regelungen zu tun hat.
- Dies ist postfaktische Rechtsanwendung.

# Bleibeperspektive

**„Wir können nicht 500.000 Ausländer ohne Bleiberecht in unserem Land dulden.“**

# Bleibeperspektive

## Wie viele Menschen lebten am 31.12.2016 mit einem abgelehnten Asylantrag in Deutschland?

| Aufhältige mit abgelehntem Asylantrag | |
|---|---|
| Summe | 556.499 |
| darunter mit dem Aufenthaltsstatus in % | |
| unbefristete Aufenthaltsrechte | 46,1 |
| befristete Aufenthaltsrechte | 34,5 |
| sonstiges (z. B. Duldung, kein Status gespeichert) | 19,4 |

- Quelle: Deutscher Bundestag, Antwort auf Kleine Anfrage der LINKEN, 07.03.2017; BT-Drs 18/11388; Stand: 31. Dezember 2016.

# Bleibeperspektive

| Jahr 2016 | Asylberechtigung Art 16a GG | | Flüchtlingsschutz § 3 I AsylG | | Subsidiärer Schutz § 4 I AsylG | | Abschiebungsverbot § 60 V/VII AufenthG | | Gesamtschutz | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | absolut | in % | absolut | in % | absolut | in % | absolut | in % | absolut | in % |
| Herkunftsländer gesamt | 2.120 | 0,3 | 254.016 | 36,5 | 153.700 | 22,1% | 24.084 | 3,5 | 433.920 | 62,4 |
| davon | | | | | | | | | | |
| Syrien | 756 | 0,3 | 165.764 | 56,2 | 121.562 | 41,2 | 910 | 0,3 | 288.992 | 98,0 |
| Afghanistan | 80 | 0,1 | 13.733 | 20,1 | 5.836 | 8,6 | 18.441 | 27,0 | 38.090 | 55,8 |
| Irak | 247 | 0,4 | 36.554 | 53,3 | 10.912 | 15,9 | 439 | 0,6 | 48.152 | 70,2 |
| Iran | 453 | 3,9 | 4.990 | 43,3 | 257 | 2,2 | 150 | 1,3 | 5.850 | 50,7 |
| Eritrea | 109 | 0,5 | 16.557 | 74,7 | 3.652 | 16,5 | 119 | 0,5 | 20.437 | 92,2 |
| Albanien | 1 | 0,0 | 17 | 0,0 | 73 | 0,2 | 78 | 0,2 | 169 | 0,4 |
| Ungeklärt | 26 | 0,2 | 6.756 | 44,0 | 6.084 | 39,6 | 111 | 0,7 | 12.977 | 84,4 |
| Pakistan | 10 | 0,1 | 265 | 2,0 | 49 | 0,4 | 105 | 0,8 | 429 | 3,3 |
| Nigeria | 11 | 0,3 | 116 | 3,1 | 34 | 0,9 | 213 | 5,6 | 374 | 9,9 |
| Russische Föderation | 21 | 0,2 | 336 | 2,6 | 127 | 1,0 | 177 | 1,4 | 661 | 5,2 |
| Somalia | 9 | 0,1 | 1.857 | 27,0 | 1.121 | 16,3 | 1.907 | 27,7 | 4.894 | 71,1 |
| Serbien | 2 | 0,0 | 5 | 0,0 | 6 | 0,0 | 54 | 0,2 | 67 | 0,3 |
| Staatenlos | 6 | 0,1 | 3.113 | 52,2 | 2.263 | 37,9 | 58 | 1,0 | 5.440 | 91,2 |
| Gambia | 3 | 0,3 | 40 | 3,5 | 10 | 0,9 | 21 | 1,9 | 74 | 6,5 |
| Türkei | 10 | 0,5 | 92 | 5,0 | 31 | 1,7 | 17 | 0,9 | 150 | 8,2 |
| Marokko | 4 | 0,1 | 77 | 1,6 | 42 | 0,9 | 51 | 1,1 | 174 | 3,6 |
| Algerien | 2 | 0,0 | 40 | 0,8 | 33 | 0,6 | 66 | 1,2 | 141 | 2,7 |
| Tunesien | - | - | 7 | 0,4 | 3 | 0,2 | 2 | 0,1 | 12 | 0,8 |

# Die „Anerkennung“ im Asylverfahren

**Asylberechtigung gem. Art. 16a GG**
→ AE § 25 Abs. 1 AufenthG
→ drei Jahre

**Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft gem. § 3 AsylG**
→ AE § 25 Abs. 2 Satz 1 Alt. 1 AufenthG
→ drei Jahre

**Zuerkennung des subsidiären Schutzes gem. § 4 AsylG**
→ AE § 25 Abs. 2 Satz 1 Alt. 2 AufenthG
→ ein Jahr, bei Verlängerung für zwei Jahre

**Abschiebungsverbot gem. § 60 Abs. 5 o. 7 AufenthG**
→ AE § 25 Abs. 3 AufenthG
→ Mindestens ein Jahr

# Sprachförderung

| Asylsuchende mit Gestattung / BüMA / AKN | „gute Bleibeperspektive“, Schutzquote mind. 50 Prozent | Alle anderen | sHKS, Asylantrag vor 1. September 2015 | sHKS, Asylantrag ab 1. September 2015 |
|---|---|---|---|---|
| Wer ist das nochmal? | Syrien, Eritrea, Irak, Iran, Somalia, wenn keine Dublin-Überstellung droht | | Albanien, Bosnien-Herzegowina, Ghana, Kosovo, Mazodonien, Montenegro, Senegal, Serbien | |
| Integrationskurs (B 1) | ja | nein | nein | nein |
| Berufsbez. Sprachkurs DeuFöV | ja | Nein | nein | nein |
| ESF-BAMF-Kurs (bisher) | Ja | Ja | Ja | nein |

| Duldung | Alle anderen | sHKS, Asylantrag vor 1. September 2015 | sHKS, Asylantrag ab 1. September 2015 |
|---|---|---|---|
| Wer ist das nochmal? | | Albanien, Bosnien-Herzegowina, Ghana, Kosovo, Mazodonien, Montenegro, Senegal Serbien | |
| Integrationskurs (B 1) | nur mit Ermessensduldung nach § 60a Abs. 2 Satz 3ff AufenthG | nur mit Ermessens-duldung nach § 60a Abs. 2 Satz 3ff AufenthG | nur mit Ermessensduldung nach § 60a Abs. 2 Satz 3ff AufenthG |
| Berufsbez. Sprachkurs DeuFöV | nur mit Ermessensduldung nach § 60a Abs. 2 Satz 3ff AufenthG | nur mit Ermessens-duldung nach § 60a Abs. 2 Satz 3ff AufenthG | nur mit Ermessensduldung nach § 60a Abs. 2 Satz 3ff AufenthG |
| ESF-BAMF-Kurs (bisher) | Ja | Ja | nein |

# Schulpflicht

Tabelle 1: Regelungen in den einzelnen Bundesländern zur Schulpflicht von Asylsuchenden und, falls keine Schulpflicht von Anfang an besteht, zum Schulbesuchsrecht

| Bundesland | Schulpflicht | Schulbesuchsrecht |
|---|---|---|
| Sachsen-Anhalt | Ja, ab Zuweisung zu einem Landkreis/einer kreisfreien Stadt (§ 36 Abs. 1 Schulgesetz/ 2.1 des RdErl. des MK »Aufnahme von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund an allgemeinbildenden und berufsbildenden Schulen des Landes Sachsen-Anhalt« vom 1.8.2012)[64] | Nicht geregelt |
| Schleswig-Holstein | Ja, wegen Wohnung in Schleswig-Holstein (§ 20 Abs. 1 S. 1; § 2 Abs. 8 Schulgesetz i. V. m. § 20 Abs. 1 S. 1 Bundesmeldegesetz) | Entfällt |
| Thüringen | Ja, ab drei Monaten nach Zuzug (§ 17 Abs. 1 S. 2 Thüringer Schulgesetz) | Nicht geregelt |

## Tabelle 2: Regelungen der einzelnen Bundesländer zur Schulpflicht für Personen mit Duldung und, falls keine Schulpflicht besteht, zum Schulbesuchsrecht

| Bundesland | Schulpflicht | Schulbesuchsrecht |
|---|---|---|
| Sachsen-Anhalt | Ja (§ 36 Abs. 1 Schulgesetz/Nr. 2.1, S. 3 Runderlass Aufnahme von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund an allgemeinbildenden und berufsbildenden Schulen des Landes Sachsen-Anhalt vom 1.8.2012)[116] | Entfällt |
| Schleswig-Holstein | Ja, wegen Wohnung in Schleswig-Holstein (§ 20 Abs. 1 S. 1; § 2 Abs. 8 Schulgesetz i. V. m. § 20 Abs. 1 S. 1 Bundesmeldegesetz) | Entfällt |
| Thüringen | Ja, ab drei Monaten nach Zuzug (§ 17 Abs. 1 S. 2 Thüringer Schulgesetz) | Nicht geregelt |

# Zuständigkeiten

## Jugendhilfeleistungen sind immer vorrangig! Ansonsten:

### Während des Asylverfahrens oder nach Ablehnung (Aufenthaltsgestattung und Duldung):

- Leistungen nach AsylbLG, nicht nach SGB II (→ Sozialamt)
- Leistungen der Arbeitsförderung nach dem SGB III sind möglich (→ Arbeitsagentur).

### Nach Anerkennung (Aufenthaltserlaubnis):

- Sozialleistungen nach SGB II (→ Jobcenter)
- Arbeitsförderung nach SGB II (→ Jobcenter)

**Asylverfahren**
(Gestattung, BüMA, Ankunftsnachweis)

**Erste 15 Monate**

**Ab 16. Monat**

**Anerkennung**
(Aufenthaltserlaubnis)

**AsylbLG Grundleistungen (§ 3 AsylbLG)**

**Zuständig: Sozialamt / Arbeitsagentur**

**Gesundheitsleistungen § 4 und 6 AsylbLG**

**AsylbLG Analogleistungen (§ 2 AsylbLG)**

Zuständig: Sozialamt / Arbeitsagentur

**Gesundheitsleistungen**
analog SGB V mit eGK

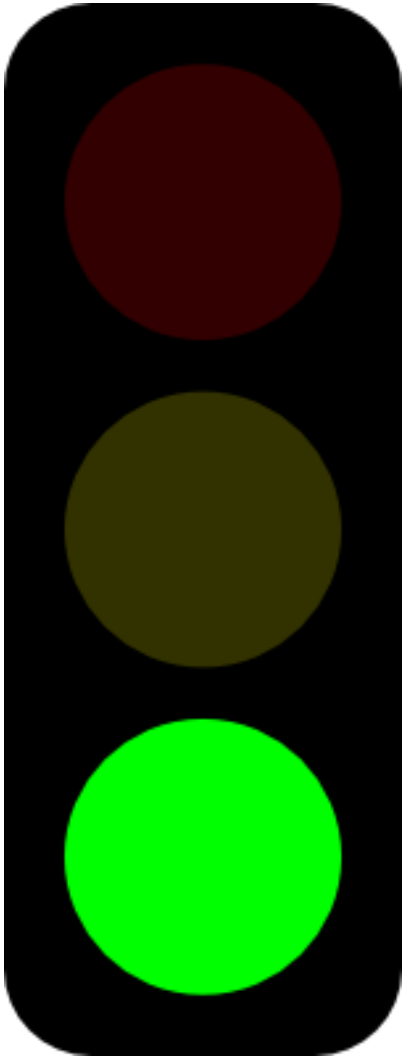
**SGB II (Hartz IV)**

**Zuständig: Jobcenter**

**Gesundheitsleistungen**
GKV: SGB V mit eGK

SGB VIII (Anspruch)

# Arbeitsmarktzugang



→ Aufenthaltserlaubnis
nach Anerkennung
→ Niederlassungserlaubnis

AUFENTHALTSTITEL

Y701001V1

Name
KARTAL
EMINE

Gültig bis
31-03-2012

Ausstellungsort/Gültig ab
MÜNCHEN
01-04-2011

Art des Titels
AUFENTHALTSERLAUBNIS

Anmerkungen
18 ABS.4 I.V.M.
27 NR.2 BESCHV
SIEHE ZUSATZBLATT
AUSWEISERSATZ
PERSONALIEN LT EIGENER ANGABE

925732

Unterschrift
der Inhaberin/des Inhabers

RESIDENCE PERMIT

Geburtsort/-datum
MERSIN
21-05-1963

Staatsangehörigkeit
TUR

Geschlecht
F

Größe
175 cm

Augenfarbe
BRAUN

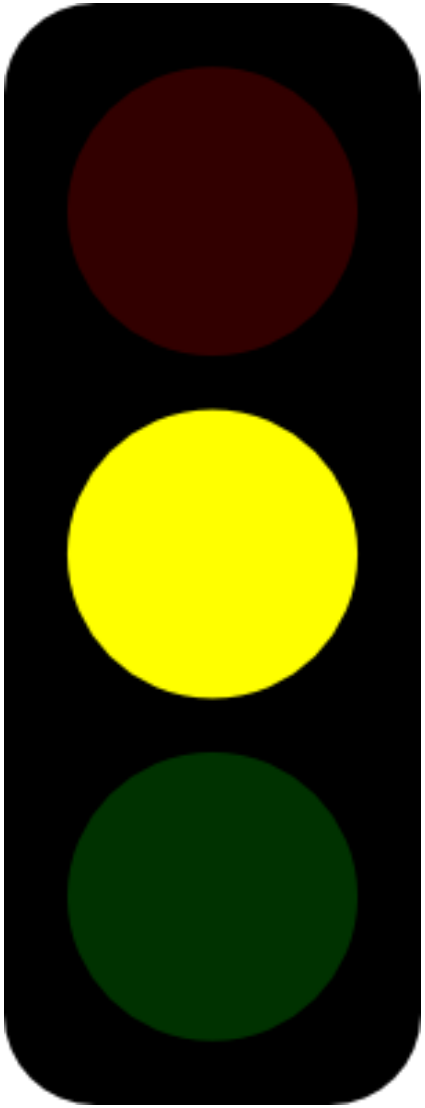
Anschrift
80802 MÜNCHEN
MUSTERSTR. 5

Ausländerbehörde
MÜNCHEN

Y701001V17<<KARTAL<<EMINE<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<

ARD<<Y701001V17<<<<<<<<<<<<<<<
6305213F1203314TUR<<<<<<<<<<<6
KARTAL<<EMINE<<<<<<<<<<<<<<<<<<

BUNDESDRUCKEREI



→ Ankunftsnachweis
→ Aufenthaltsgestattung
→ Duldung
→ Manche Aufenthaltserlaubnisse

Erlaubnis zur Beschäftigung?

ABH

## „Zustimmungsfrei“

→ immer

- betriebliche Ausbildung,
- Praktika, die nach § 22 Abs. 1 MiLoG mindestlohnfrei sind
- Freiwilligendienste

→ Nach 4 Jahren Aufenthalt:

- Jede Tätigkeit

Erlaubnis zur Beschäftigung!

Aufenthaltsgestattung, Ankunftsnachweis, Duldung.
Drei Monate Wartefrist ab Einreise.

# Formular Stellenbeschreibung:

https://www3.arbeitsagentur.de/web/wcm/idc/groups/public/documents/webdatei/mdaw/mdk4/~edisp/l6019022dstbai454236.pdf?_ba.sid=L6019022DSTBAI454239

**Bundesagentur für Arbeit**

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Arbeitnehmer/in:** | Name: _____ | Vorname(n): _____ | |
| | Geburtsdatum: _____ | Staatsangehörigkeit: _____ | |
| **Arbeitgeber/Beschäftigungsbetrieb:** | | Betriebs-Nr.: _____ | |
| | | Ansprechpartner/in: | Telefon: |
| _____ | | _____ | _____ |

## Stellenbeschreibung:

*Zur Vorlage im Verfahren der Zulassung ausländischer Arbeitnehmer/innen zum deutschen Arbeitsmarkt*

**1. Berufsbezeichnung:** _____

**2. Stellenbeschreibung:** *(Fachrichtung, Funktionsbereich, Branchen, Produkte; bitte ggf. auf gesondertem Blatt fortsetzen)*

## Aussetzung der Vorrangprüfung:

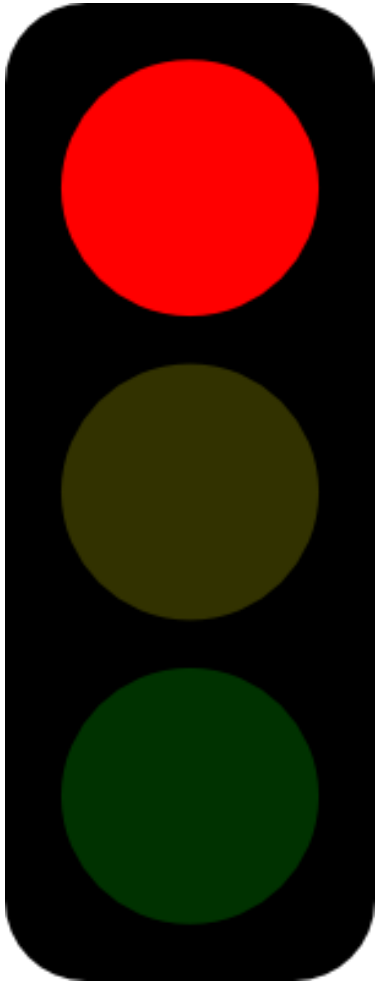
Für Personen mit Duldung, Aufenthaltsgestattung, BüMA / Ankunftsnachweis gilt (§ 32 Abs. 5 BeschV):

- → Die **Vorrangprüfung** wird bis zum 5. August 2019 auch in den ersten 15 Monaten **ausgesetzt**.
- → Dies gilt in den meisten Agenturbezirken (Anlage zu § 32 Abs. 5 BeschV).
- → Leiharbeit ist dann auch in den ersten 15 Monaten möglich.
- → Eine Prüfung der Beschäftigungsbedingungen findet dennoch statt.

# Aussetzung der Vorrangprüfung:

Die Vorrangprüfung bleibt in den ersten 15 Monaten **nur noch** in folgenden Agenturbezirken **bestehen**:

- **Mecklenburg-Vorpommern:**
  flächendeckend
- **Bayern:**
- Aschaffenburg, Augsburg, Bamberg-Coburg, Bayreuth–Hof, Fürth, München, Nürnberg, Passau, Schweinfurt, Traunstein, Weiden
- **NRW:**
- Bochum, Dortmund, Duisburg, Essen, Gelsenkirchen, Oberhausen, Recklinghausen



→ Duldung mit Arbeitsverbot

→ Aufenthaltsgestattung mit Arbeitsverbot

**Arbeitsverbot während des Asylverfahrens (§ 61 Abs. 2 Satz 4 AsylG):**

„Einem Ausländer aus einem sicheren Herkunftsstaat gemäß § 29a, der nach dem 31. August 2015 einen Asylantrag gestellt hat, darf während des Asylverfahrens die Ausübung einer Beschäftigung nicht erlaubt werden.“

**Arbeitsverbot bei Duldung (§ 60a Abs. 6 AufenthG):**

„Einem Ausländer, der eine Duldung besitzt, darf die Ausübung einer Erwerbstätigkeit nicht erlaubt werden, wenn

1. er sich in das Inland begeben hat, um Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz zu erlangen,
2. aufenthaltsbeendende Maßnahmen bei ihm aus Gründen, die er selbst zu vertreten hat, nicht vollzogen werden können oder
3. er Staatsangehöriger eines sicheren Herkunftsstaates nach § 29a des Asylgesetzes ist und sein nach dem 31. August 2015 gestellter Asylantrag abgelehnt wurde.

Zu vertreten hat ein Ausländer die Gründe nach Satz 1 Nummer 2 insbesondere, wenn er das Abschiebungshindernis durch eigene Täuschung über seine Identität oder Staatsangehörigkeit oder durch eigene falsche Angaben selbst herbeiführt.“

# „Sichere Herkunftsstaaten“

**Sind ausschließlich:**

- → Albanien
- → Bosnien
- → Ghana
- → Kosovo
- → Mazedonien
- → Montenegro
- → Senegal
- → Serbien

# Arbeitsverbot oder nicht?

verlängert bis 22.04.17
Stadt Münster
Der Oberbürgermeister
Rechts- und Ausländeramt
-Ausländerbehörde-

DER
OBERBÜRGERMEISTER

STADT MÜNSTER

Rechts-
und Ausländeramt

## Vorläufige Bescheinigung über die Meldung als unerlaubt eingereister Ausländer

Die vorläufige Bescheinigung ist gültig bis: 24.01.2017

Ausstellende Behörde:
Stadt Münster – Rechts- und Ausländeramt
Die Aufnahme einer Erwerbstätigkeit ist nicht gestattet.

verlängert bis 23.03.17
Stadt Münster
Der Oberbürgermeister
Rechts- und Ausländeramt
-Ausländerbehörde-

verlängert bis 24.02.17
Stadt Münster
Der Oberbürgermeister
Rechts- und Ausländeramt
-Ausländerbehörde-

# Praktika

# Stichwort „Praktikum“

- Ein „Praktikum“ ist normalerweise eine Beschäftigung, für die eine Erlaubnis der ABH und eine Zustimmung der BA (mit Vorrang- und Lohnprüfung) erforderlich sind.
- Ein Praktikum ist normalerweise mindestlohnpflichtig

# Stichwort „Praktikum“

**Ausnahmen:**

- Ohne Erlaubnis der ABH und ohne Zustimmung der BA möglich, da keine „Beschäftigung“:
  - unbezahlte Praktika im Rahmen des allgemeinen Schulbesuchs,
  - Maßnahmen nach § 45 SGB III (Aktivierung und berufl. Eingliederung)
  - „Hospitationen“
  - Ehrenamtliche Tätigkeiten
  - Arbeitsgelegenheiten nach § 5 AsylbLG und § 5a AsylbLG („FIM“)

# Stichwort „Praktikum“

**Ausnahmen:**

- Ohne Zustimmung der BA, aber mit Erlaubnis der ABH:
  - Praktika gem. § 22 Abs. 1 MiLoG:
    - ausbildungsorientierende Praktika bis drei Monate, (vgl.: Arbeitshilfe der BA zu Praktika)
    - ausbildungsbegleitende Pflichtpraktika, (z. B auch im Rahmen eines Anpassungslehrgangs zur Vorbereitung auf die Externenprüfung, obligatorische Praxisphase für die Anerkennung)
    - Freiwillige ausbildungsbegleitende Praktika bis drei Monate
    - Praktika im Rahmen von § 54a SGB III (Einstiegsqualifizierung)

# Arbeitsmarkt

- → Arbeitshilfe: Zugang zur Beschäftigung mit Duldung und Aufenthaltsgestattung
- → Arbeitshilfe: Zugang zu Praktika mit Duldung und Aufenthaltsgestattung
- → Neue Arbeitshilfe des Caritasverbandes OS: „Rahmenbedingungen von Praktika und ähnlichen betrieblichen Tätigkeiten für Asylsuchende und geduldete Ausländer/innen“:
- → http://www.caritas-os.de/zbs-auf/zbs-auf

# Duldung für die Ausbildung

- **Beispiel:**
- G. ist 18 Jahre alt und wird im Sommer die Schule abschließen. Sie hat ab September eine Ausbildungsstelle als Bäckerin in Aussicht.
- Sie kommt aus Serbien und hatte im Frühjahr 2015 einen Asylantrag gestellt. Dieser ist im Januar 2017 als „offensichtlich unbegründet“ abgelehnt worden. Sie hat nun eine Duldung und die Ausländerbehörde hat sie aufgefordert, auszureisen. Ansonsten droht sie ihr die Abschiebung nach Serbien an.

# Duldung für die Ausbildung

Es besteht ein **Anspruch** auf Erteilung einer **Duldung** für die gesamte Zeit einer Berufsausbildung (§ 60a Abs. 1 Satz 4ff AufenthG),

→ wenn **qualifizierte** schulische o. betriebliche Berufsausbildung aufgenommen wird oder wurde (mind. zweijährig),

→ „konkrete Maßnahmen zur Aufenthaltsbeendigung nicht bevorstehen“ *und*

→ kein Arbeitsverbot nach § 60a Abs. 6 vorliegt

→ Keine Verurteilung wegen vors. Straftaten über 50 TS.

# Duldung für die Ausbildung

**„Konkrete Maßnahmen zur Aufenthaltsbeendigung“** sind laut Gesetzesbegründung:

→ Abschiebungsflug ist schon „terminiert“, Verfahren zur Dublin-Überstellung „läuft“, Passersatzpapiere sind durch die ABH beantragt (vgl.: OVG Berlin-Brandenburg, Beschluss vom 22.11.2016; 12 S 61.16)

Ein Arbeitsverbot nach § 60a Abs. 6 AufenthG liegt nur vor bei

→ Selbstverschuldetem Abschiebungshindernis,

→ Asylantragstellung aus „sicheren Herkunftsländern“ ab dem 1. September 2015 ***und*** abgelehntem Asylantrag

# Duldung für die Ausbildung

## Erlass Thüringen, 22.11.2016

2. Die Vorschrift des § 60a Abs. 2 Satz 4 ff. AufenthG zählt abschließend die Voraussetzungen und Ausschlussgründe für eine Ausbildungsduldung auf. Liegen diese Voraussetzungen vor, ist die Duldung zu erteilen. Die Ausbildung stellt – von rein schulischen Ausbildungen abgesehen – eine Beschäftigung dar (§ 2 Abs. 2 AufenthG i.V.m. § 7 Abs. 2 SGB IV). Damit wird zwangsläufig unterstellt, dass eine solche auch aufenthaltsrechtlich möglich sein muss, weil die Vorschrift ansonsten ins Leere laufen würde. Für diese Annahme spricht auch, dass der Gesetzgeber Sachverhalte, die zu einem Beschäftigungsverbot führen (§ 60a Abs. 6 AufenthG) ausdrücklich als anspruchsausschließendem Grund in die Vorschrift aufgenommen hat. Deshalb ist es nicht zulässig, eine Anspruchsduldung trotz Erfüllens aller in § 60a Abs. 2 Satz 4 ff. normierten Voraussetzungen unter Hinweis auf ein im Rahmen der Entscheidung über die Beschäftigungserlaubnis nach § 4 Abs. 2 Satz 3 AufenthG bestehendes Ermessen zu versagen.

# Duldung für die Ausbildung

## Erlass Thüringen, 22.11.2016

3. Nach allgemeiner Lebenserfahrung finden Auswahlverfahren um Ausbildungsplätze gerade in größeren Unternehmen mit einem hohen zeitlichen Vorlauf vor dem eigentlichen Ausbildungsbeginn statt. Käme die Erteilung einer Duldung nur bei unmittelbar bevorstehendem Ausbildungsbeginn in Betracht, würde dies dazu führen, dass ausgewählte Bewerber zwar rechtzeitig einen Ausbildungsvertrag vorlegen können, ihnen der Aufenthalt in Deutschland für diesen Zweck aber nicht ermöglicht werden könnte. Daher ist es geboten, diesem Personenkreis bis zum Ausbildungsbeginn im Regelfall eine Ermessensduldung auf der Grundlage von § 60a Abs. 2 Satz 3 AufenthG zu erteilen.

# Duldung für die Ausbildung

## Erlass Thüringen, 22.11.2016

4. Nach der Intention des Integrationsgesetzes soll mit dem Anspruch auf Erteilung der Duldung für die gesamte Dauer der Berufsausbildung sowohl der Auszubildende als auch der Ausbildungsbetrieb ein erheblich verstärktes Maß an Sicherheit erhalten. Auch ist in den Fällen des § 60a Abs. 2 Satz 4 AufenthG nur noch eine einmalige Prüfung durch die Ausländerbehörden erforderlich. Die Duldung nach dieser Vorschrift ist deshalb von Anfang an für die gesamte Dauer des Ausbildungsvertrages zu erteilen.

# Duldung für die Ausbildung

- Betrieb ist verpflichtet, i. d. R. innerhalb einer Woche den Abbruch oder das Nichtbetreiben der Ausbildung schriftlich der ABH mitzuteilen. Ansonsten: Bußgeld bis zu 30.000 Euro
- Bei Abbruch oder vorzeitiger Beendigung der Ausbildung: einmalig Duldung für sechs Monate zur Suche einer anderen Ausbildung
- Nach erfolgreichem Abschluss: sechs Monate Duldung zur Suche einer dem Abschluss entsprechenden Beschäftigung

# Und nach der Ausbildung?

# Aufenthaltserlaubnis für die Beschäftigung nach Ausbildung

Nach erfolgreichem Abschluss einer qualifizierten Ausbildung in D.:

→ **Anspruch** auf Erteilung einer Aufenthaltserlaubnis nach § 18a Abs. 1a AufenthG für eine dem Abschluss entsprechende Beschäftigung

→ BA muss zustimmen (ohne Vorrangprüfung, mit Prüfung der Beschäftigungsbedingungen)

→ Für zwei Jahre, Verlängerung möglich.

# 6. Ausbildungsförderung

- **Beispiel:**
- F. ist 18 Jahre alt und aus Afghanistan. Er hat eine Aufenthaltsgestattung, das heißt sein Asylverfahren läuft noch. Er lebt seit knapp zwei Jahren in Deutschland.
- Er hat eine Ausbildung als Friseur begonnen. Das Ausbildungsentgelt reicht nicht aus, daher hat er BAB beantragt. Die Arbeitsagentur schreibt:
- „Da Sie keine gute Bleibeperspektive haben, lehnen wir BAB ab.“
- Das Sozialamt schreibt: „Da Sie eine dem Grunde nach förderfähige Ausbildung absolvieren, lehnen wir Leistungen nach § 2 AsylbLG ab.“

| Asylsuchende mit Gestattung / BüMA / AN | „gute Bleibeperspektive“, Schutzquote mind. 50 Prozent | | „Sichere Herkunftsstaaten“, Asylgesuch vor 1. September 2015 | „Sichere Herkunftsstaaten“, Asylgesuch ab 1. September 2015 |
|---|---|---|---|---|
| Wer ist das nochmal? | Syrien, Eritrea, Irak, Iran, Somalia, Afghanistan? | Alle anderen | Albanien, Bosnien-Herzegowina, Ghana, Kosovo, Mazodonien, Montenegro, Senegal Serbien | |
| BAB | Ja (nach 15 Monaten) | Nein? | nein | nein |
| BvB | Ja (nach drei Monaten) | Nein? | nein | nein |
| BAföG | nein | Nein | nein | nein |
| AbH | Ja (nach drei Monaten) | Nein? | Nein | Nein |
| ASA | Ja (nach drei Monaten) | Nein? | Nein | Nein |
| BaE | nein | nein | nein | nein |

| Geduldete | „gute Bleibeperspektive“ Schutzquote mind. 50 Prozent | | „Sichere Herkunftsstaaten“, Asylgesuch vor 1. September 2015 | „Sichere Herkunftsstaaten“,Asylgesuch ab 1. September 2015 |
|---|---|---|---|---|
| Wer ist das nochmal? | Syrien, Eritrea, Irak, Iran, Somalia | Alle anderen | Albanien, Bosnien-Herzegowina, Ghana, Kosovo, Mazodonien, Montenegro, Senegal Serbien | |
| BAB | Ja (nach 15 Monaten) | Ja (nach 15 Monaten) | Ja (nach 15 Monaten) | Ja (nach 15 Monaten), aber Arbeitsverbot. |
| BvB | Nach sechs Jahren | Nach sechs Jahren | Nach sechs Jahren | Nach sechs Jahren, aber Arbeitsverbot. |
| BAföG | Ja, nach 15 Monaten | Ja, nach 15 Monaten | Ja, nach 15 Monaten | Ja, nach 15 Monaten |
| AbH | Ja (nach 12 Monaten) | Ja (nach 12 Monaten) | Ja (nach 12 Monaten) | Ja (nach 12 Monaten), aber Arbeitsverbot. |
| ASA | Ja (nach 12 Monaten) | Ja (nach 12 Monaten) | Ja (nach 12 Monaten) | Ja (nach 12 Monaten) aber Arbeitsverbot. |
| BaE | nein | nein | nein | nein |

**In den ersten 15 Monaten:** Auch während einer Ausbildung / Studium / EQ: AsylbLG-Grundleistungen nach § 3!

Schreiben des BMAS vom 26. Februar 2016:

**AsylbLG-Grundleistungen auch während einer Ausbildung oder einem Studium**

**Ab dem 16. Monat:** Leistungsausschluss bei dem Grunde nach förderfähigen Ausbildungen gem. § 22 Abs. 1 Satz 1 SGB XII.

**Härtefallregelung § 22 Abs. 1 Satz 2 SGB XII eröffnet jedoch Ermessen!**

*„In besonderen Härtefällen können Leistungen nach dem Dritten oder Vierten Kapitel als Beihilfe oder Darlehen gewährt werden.“*

Ich erkenne in Ihrem Fall jedoch eine besondere Härte im Sinne des § 22 Abs. 1 Satz 2 SGB XII an.

Nach der Rechtsprechung liegt eine solche besondere Härte vor, „wenn die Folgen des Anspruchsausschlusses über das Maß hinausgehen, das regelmäßig mit der Versagung von Leistung für eine Ausbildung verbunden und vom Gesetzgeber in Kauf genommen worden ist".
Aufgrund Ihres bereits über mehrere Jahre andauernden Asylverfahrens, in dem eine abschließende Entscheidung auch weiterhin nicht absehbare ist, war Ihnen eine Planung Ihres weiteren Lebensweges und der Aufbau einer beruflichen Existenz in Deutschland bisher nicht möglich. Der Erwerb einer anerkannten beruflichen Qualifikation ist eine wichtige Voraussetzung für eine wirtschaftliche Unabhängigkeit und kann damit auch Voraussetzung für den Erwerb und Erhalt längerfristiger Aufenthaltstitel sein, sowie für die Integration in die Gesellschaft.
Aus diesem Grund hielte ich es für eine besondere und unangemessene Härte, wenn Sie Ihre Ausbildung aufgrund des nicht gesicherten Lebensunterhalts abbrechen müssten.

b)

Im Rahmen des mir danach zustehenden Ermessens, gewähre ich Ihnen die Leistungen zur Sicherung Ihres Lebensunterhalts als Beihilfe. Eine darlehensweise Gewährung über den Zeitraum Ihrer Ausbildung würde zur Bildung nicht unerheblicher Schulden führen und so das Ziel der wirtschaftlichen Unabhängigkeit gefährden. So sind auch nach der sonstigen Systematik des SGB XII Leistungen zur Deckung der Regelbedarfe nur bei kurzfristiger Dauer als Darlehen zu gewähren, vgl. § 38 SGB XII.

# AsylbLG

**Asylverfahren**
(Gestattung, BüMA, Ankunftsnachweis)

**Erste 15 Monate**

**Ab 16. Monat**

**Anerkennung**
(Aufenthaltserlaubnis)

**AsylbLG Grundleistungen (§ 3 AsylbLG)**

**Zuständig: Sozialamt / Arbeitsagentur**

**Gesundheitsleistungen § 4 und 6 AsylbLG**

**AsylbLG Analogleistungen (§ 2 AsylbLG)**

Zuständig: Sozialamt / Arbeitsagentur

**Gesundheitsleistungen**
analog SGB V mit eGK

**SGB II (Hartz IV)**

**Zuständig: Jobcenter**

**Gesundheitsleistungen**
GKV: SGB V mit eGK

SGB VIII (Anspruch)

# Aufenthaltsgestattung und Duldung und einige Aufenthaltserlaubnisse

- Innerhalb der ersten 15 Monate „**Grundleistungen**“ nach § 3 AsylbLG.
- Ab dem 16. Monat normalerweise „**Analogleistungen**“ nach § 2 AsylbLG (entsprechend SGB XII).
- Als Sanktion ist eine **Anspruchseinschränkung** möglich (§§ 1a, 11 AsylbLG )

# Grundleistungen (§ 3 AsylbLG innerhalb der ersten 15 Monate)

**Asylverfahren**
(Gestattung, BüMA, Ankunftsnachweis)

**Erste 15 Monate**

**AsylbLG**
**Grundleistungen**
**(§ 3 AsylbLG)**

**Zuständig: Sozialamt / Arbeitsagentur**

**Gesundheitsleistungen § 4 und 6 AsylbLG**

# Höhe der Grundleistungen (siehe hier)

| Grundlage: Bekanntmachung der Leistungssätze gemäß § 3 Absatz 4 AsylbLG im BGBl. 2015, Teil I Nr. 41 vom 27. Oktober 2015 | Mtl. Leistungen bis 16.03.2016 | | | **Monatliche Leistungen ab 17.03.2016** | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Geldbetrag zur Deckung des notwendigen Bedarf (**physisches Existenzminimum** § 3 Abs. 2 Satz 2) | Geldbetrag zur Deckung des notwendigen persönlichen Bedarf (**soziokulturelles Existenzminimum** § 3 Abs. 1 Satz 8) | Leistungen nach § 3 AsylbLG **insgesamt** | Geldbetrag zur Deckung des notwendigen Bedarf (**physisches Existenzminimum** § 3 Abs.2 Satz 2) | Geldbetrag zur Deckung des notwendigen persönlichen Bedarf (**soziokulturelles Existenzminimum** § 3 Abs.1 Satz 8) | Leistungen nach § 3 AsylbLG **insgesamt** |
| **LS 1:** Alleinstehende Leistungsberechtigte | 219 € | 145 € | 364 € | **219 €** | **135 €** | **354 €** |
| **LS 2:** Zwei erwachsene Leistungsberechtigte, die als Partner gemeinsamen einen Haushalt führen | 196 € | 131 € | 327 € | **196 €** | **122 €** | **318 €** |
| **LS 3:** Weitere erwachsene Leistungsberechtigte, ohne eigenen Haushalt | 176 € | 114 € | 290 € | **176 €** | **108 €** | **284 €** |
| **LS 4:** Jugendliche Leistungsberechtigte vom Beginn des 15. und bis zur Vollendung des 18. Lebensjahres | 200 € | 86 € | 286 € | **200 €** | **76 €** | **276 €** |
| **LS 5:** Leistungsberechtigte Kinder, vom Beginn des 7. bis zur Vollendung des 14. Lebensjahres | 159 € | 93 € | 252 € | **159 €** | **83 €** | **242 €** |
| **LS 6 :** Leistungsberechtigte Kinder bis zur Vollendung des 6. Lebensjahres | 135 € | 85 € | 220 € | **135 €** | **79 €** | **214 €** |

# Anrechnung von Einkommen in § 3

# § 7: Einkommen und Vermögen

- **Alles ist Einkommen (und wird daher vollständig angerechnet), außer:**

→ Leistungen nach AsylbLG

→ Grundrente nach Bundesversorgungsgesetz für Kriegsopfer

→ Leistungen nach dem Bundesentschädigungsgesetz für Opfer nationalsozialistische Verfolgung

→ Schmerzensgeld

→ Aufwandsentschädigung für Arbeitsgelegenheiten nach AsylbLG, jetzt: 0,80 €

→Fahrtkostenzuschuss zum Integrationskurs oder berufsbezogener Deutschförderung

→Bald: Aufwandsentschädigungen für ehrenamtliche Tätigkeit, Übungsleiterpauschale in Höhe von 200,- monatlich

# § 7: Einkommen und Vermögen

- **Einkommensanrechnung bei Erwerbstätigkeit**

Vom Bruttoeinkommen muss folgendes abgezogen werden:

- ein Freibetrag von 25 Prozent des ***Bruttoeinkommens***; dieser Freibetrag ist „gedeckelt“ auf 50 Prozent des notwendigen Regelbedarfs (Bargeldbedarf plus „notwendiger Bedarf“) der jeweiligen Stufe (für eine allein stehende Person liegt der Regelbedarf bei 354 Euro; der Freibetrag liegt also maximal bei 177 Euro).
- Falls das Sozialamt den Freibetrag vom Nettoeinkommen berechnet, ist das falsch!

# Perspektiven der Aufenthaltssicherung

# Aufenthaltssicherung

## § 25a AufenthG:

- vierjähriger Aufenthalt
- Alter zwischen 14 und 20 Jahre
- Positive Integrationsprognose

## § 25b AufenthG

- Sechsjähriger Aufenthalt, wenn minderj. Kinder da sind
- Ansonsten achtjähriger Aufdenthalt
- Lebensunterhalt überwiegend selbst gesichert

# Weitere Infos und Arbeitshilfen gibt es hier:

http://www.einwanderer.net/uebersichten-und-arbeitshilfen/